



**Determinazione n° 194/19**

**OGGETTO:** Proroga tecnica alla Ditta PRISMA di PUGLISI DANIELE del contratto d'appalto per il servizio di pulizia ordinaria dei locali dell'INAF-Osservatorio Astronomico di Roma in Monte Porzio Catone fino al 31/12/2019. (RdO 1404798, CIG 6834436301, CUP C86J16000670005)

IL DIRETTORE DELL' INAF – OSSERVATORIO ASTRONOMIC DI ROMA

- VISTO il D.lgs. 23 luglio 1999, n. 296 di istituzione dell'INAF;
- VISTO il D.lgs. 4 giugno 2003, n. 138 di riordino dell'INAF, come modificato dall'Allegato 2 del D.lgs. 21 gennaio 2004, n. 38;
- VISTO il D.lgs. 31 dicembre 2009, n. 213 di "riordino degli enti di ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, n. 165;
- VISTO lo Statuto dell'INAF emanato con decreto del Presidente n. 25/2011 del 10/03/2011 ed entrato in vigore a far data dal 1° maggio 2011;
- VISTO il Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dell'INAF entrato in vigore a far data dal 22 Luglio 2012;
- VISTO il Regolamento sull'Amministrazione, sulla Contabilità e sull'Attività Contrattuale dell'INAF, attualmente vigente, con particolare riferimento ai suoi articoli 16, 41 e 50;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97, in particolare nei suoi articoli 30, 31 e 32;
- VISTO l'art. 1 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- VISTO le linee guida attuative del nuovo codice degli appalti dell'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) inerente le procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagine di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici (sezione D punto 5);
- CONSIDERATO che in data 02 gennaio 2017 è stata effettuata l'aggiudicazione provvisoria alla ditta LA LUMINOSA s.r.l.
- CONSIDERATO che dal 1 Luglio 2017 la sede di Campo Imperatore non fa più parte dell'Osservatorio Astronomico di Roma e che pertanto il tempo impiegato per il servizio di pulizie della predetta sede, ammontante a complessivo di ore 4 settimanali, dal 1 Gennaio 2018 viene utilizzato a favore della sede di Monte Porzio Catone per la pulizia degli edifici periferici precedentemente esclusi dal contratto e comprendenti gli edifici Astrolab, Cupola degli Scozzesi, Cupola MPT e Foresteria;
- CONSIDERATO che con lettera prot. 1249/07/02 del 29/06/2018 il contratto in essere con la Ditta "LA LUMINOSA Srl", prima classificata in fase di gara e Impresa appaltatrice del servizio di pulizie in questione, veniva risolto per gravi inadempienze contrattuali;



- CONSIDERATO** che a seguito della risoluzione del contratto, con lettera prot. 1252/07/02 del 29 Giugno il servizio in questione veniva affidato alla Ditta "PRISMA DI PUGLISI DANIELE", seconda classificata in fase di gara, per il periodo compreso tra il 1 Luglio ed il 31 Dicembre 2018 ed alle stesse condizioni contrattuali della prima classificata per un importo complessivo di Euro 22.200,00 IVA esclusa ed oneri per la sicurezza esclusi da pagarsi in rate mensili di Euro 3.700,00 oltre IVA previo ricevimento della fattura elettronica e reso servizio con esito positivo;
- PRESO ATTO** che con lettera del 27/06/2018 la ditta PRISMA accettava di svolgere il servizio alle condizioni proposte dall'Amministrazione INAF-OAR fino al 31 gennaio 2019 alle condizioni stabilite dal capitolato d'appalto e dal disciplinare di gara;
- VISTO** L'Ordine Rdo n. 1404798 del 2/7/2018, codice CIG 683436301, emesso dall'Osservatorio Astronomico di Roma a favore della Ditta "PRISMA DI PUGLISI DANIELE", con sede legale in Messina, Viale Annunziata Garden Ville 51, Partita IVA 03214270831, Codice fiscale PGLDNL79B11F158Z per l'effettuazione del servizio di pulizie per la sede di Monte Porzio Catone dell'Osservatorio Astronomico di Roma il periodo compreso tra il 1 Luglio ed il 31 gennaio 2019;
- VISTA** la determina n.225/18 del 13 Settembre 2018, con la quale è stata avviata la procedura di gara per la selezione dell'Operatore economico a cui affidare il servizio biennale di pulizie per la sede di Monte Porzio Catone (RM) dell'Osservatorio Astronomico di Roma dell'Istituto Nazionale di Astrofisica;
- CONSIDERATO** che al 31 gennaio 2019 la gara sarebbe stata ancora in corso di svolgimento, veniva richiesta, con nota prot. 46 del 14/1/2019, alla ditta PRISMA una proroga tecnica del servizio di pulizie, per il periodo compreso tra il 1 Febbraio e il 30 giugno 2019, che veniva accettata dall'Impresa;
- CONSIDERATO** che al 25 giugno 2019 la suddetta gara era nelle fasi conclusive ma ancora in corso, veniva richiesta formalmente alla Ditta PRISMA, con nota prot. 1100 del 27/06/2019, una proroga tecnica del servizio di pulizie di un ulteriore mese, fino al 31 Luglio 2019, termine che veniva accettato dall'Impresa con nota prot. 1102 del 28/06/2019;
- CONSIDERATO** che nel corso delle operazioni di gara veniva riscontrata, dal sistema automatico MEPA, un'anomalia nel prezzo delle prime tre ditte qualificate in graduatoria e che pertanto, ai sensi dell'art. 97 comma 5 del Codice dei Contratti, venivano richiesti chiarimenti a seguito dei quali, la Ditta OPEN CLEAN, prima classificata, veniva esclusa dalla gara;
- CONSIDERATO** che con determina n.187 del 26/07/2019 veniva disposta l'esclusione della Ditta OPEN CLEAN S.r.l., tempestivamente comunicata alla predetta ditta tramite PEC e MEPA in data 29/07/2019;
- PRESO ATTO** che lo stesso giorno, 29 Luglio 2019, la OPEN CLEAN comunicava, tramite il portale MEPA e via PEC, di voler ricorrere avverso l'esclusione innanzi al tribunale competente e, contestualmente, informava di aver segnalato la procedura in capo al RUP, Dott. Francesco Massaro, all'ANAC e alla Corte dei Conti;
- CONSIDERATO** che, a fronte di quanto sopra specificato, il giorno 30/07/2019, veniva richiesto per le vie brevi e tramite PEC con nota prot. 1303 a firma del RUP F.Massaro, il supporto dell' "Ufficio Legale dell'INAF" e del "Servizio di Supporto ai RUP";
- RITENUTO** opportuno sospendere, in via prudenziale e cautelativa, momentaneamente l'aggiudicazione definitiva della nuova gara di appalto, nelle more della definizione del paventato contenzioso;
- VISTO** Il D.Lgs 81/2008 che impone al "Datore di lavoro" l'obbligo di garantire l'igiene e la salubrità dei luoghi di lavoro;



- CONSIDERATA** la necessità di dover assicurare il servizio di igiene e pulizia della sede dell'INAF OAR nelle more della definizione della controversia e sino alla stipula del nuovo contratto con la ditta aggiudicataria;
- VISTO** l'art. 106 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, che al comma 11 prevede che la durata del contratto possa essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga, precisando che la proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo aggiudicatario, restando inteso che nel periodo di proroga il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni;
- DATO ATTO** che il contratto per l'appalto del servizio di pulizia della sede dell'INAF Osservatorio Astronomico di Roma affidato alla ditta PRISMA DI PUGLISI DANIELE, avente termine 31 Luglio 2019, all'art. 3 comma 1, prevede espressamente la facoltà di prorogare la durata del contratto per un periodo complessivo di 12 mesi, come peraltro già previsto dall'art. 4 (Proroga del contratto) dell'invito a gara, secondo le disposizioni previste dalla legge, alle stesse condizioni economiche e contrattuali;
- RILEVATO** che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (già Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici), con deliberazione n. 86 del 16/10/2011 e successivo parere AG 33/2013 del 16 maggio 2013 ha affermato che la proroga (c.d. proroga tecnica) dei contratti è teorizzabile, in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa ed ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli, limitati ed eccezionali, casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

#### DETERMINA

- Art. 1.** Il contratto per l'appalto del servizio di pulizia della sede di Monte Porzio Catone dell'INAF Osservatorio Astronomico di Roma, affidato alla ditta PRISMA DI PUGLISI DANIELE è prorogato, per la durata di mesi 5 (cinque), con decorrenza dal 01 Agosto 2019 e termine al 31 Dicembre 2019;
- Art. 2.** Il prezzo mensile del servizio per i cinque mesi considerati è di complessivi Euro 22.570,00 IVA 22% e oneri per la sicurezza inclusi, per un costo lordo mensile di Euro 4.514,00 da pagarsi all'Impresa mensilmente successivamente alla firma del Certificato di regolare esecuzione da parte del RUP.
- Art. 3.** Il principio della pubblicità viene garantito attraverso la pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", come previsto dall'art. 29, comma 1 del D.lgs 50/2016;

Monte Porzio Catone, li 31 Luglio 2019



IL DIRETTORE DELL'INAF-OAR  
Dott. Lucio Angelo ANTONELLI